

13.03.2019

Alekkiej

BURMISTRZ MIASTA

Siedlecka
mgr Beata Siedlecka

Projekt Burmistrza Miasta Dęblin

Uchwała Nr
Rady Miasta Dęblin
z dnia

w sprawie zasad usytuowania na terenie Miasta Dęblin, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 12 ust. 3, 5, 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137, ze zm.), Rada Miasta Dęblin uchwała, co następuje:

§ 1

1. Określa się ogólne obowiązujące zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Miasta Dęblin stanowiąc, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal), nie mogą być zlokalizowane w odległości mniejszej niż 50 m od:
 - 1) żłobków, przedszkoli,
 - 2) szkół podstawowych, szkół ponadpodstawowych,
 - 3) ogrodzonych: placów szkolnych i boisk, placów zabaw dla dzieci,
 - 4) ośrodków szkolno – wychowawczych,
 - 5) placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (internaty, bursy),
 - 6) placówki oświatowo-wychowawcze,
 - 7) obiektów kultu religijnego,
 - 8) dworców kolejowych i autobusowych,
 - 9) obiektów sportowych,
 - 10) obiektów wojskowych, w których skoszarowani są żołnierze na stałe.
2. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia), nie mogą być zlokalizowane w odległości mniejszej niż 100 m od obiektów wymienionych w ust. 1.
3. Odległości: 50 m i 100 m mierzone będą od wejścia do punktu sprzedaży idąc ciągiem pieszym po przejściach do najbliższej bramy wejściowej lub wejścia na teren obiektu chronionego.

§ 2

1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydane na podstawie dotychczasowych przepisów prawa pozostają w mocy do czasu upływu terminu ich ważności.
2. Do spraw o wydanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 wszczętych a nie zakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały mają zastosowanie przepisy tej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Dęblin.

§ 4

Traci moc uchwała Nr LXV/345/2018 Rady Miasta Dęblin z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Miasta Dęblin, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz miejsc i obiektów na terenie Miasta Dęblin, w których ze względu na ich charakter obowiązuje stały zakaz prowadzenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2018 r., poz. 3482).

§ 5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

RADCA PRAWNY
Lb 1789

Maria Majarczyk

Uzasadnienie

Uchwała w powyższej sprawie była przedmiotem obrad Rady Miasta Dęblin w dniu 29 czerwca 2018 r. następnie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego w dniu 20.07.2018 r. pod poz. 3482. Pismem z dnia 21.09.2018 r. i następnie w dniu 15.02.2019 r. Lubelski Urząd Wojewódzki przesłał wniosek o reasumpcję uchwały w sprawie zasad usytuowania na terenie Miasta Dęblin, miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz miejsc i obiektów na terenie Miasta Dęblin, w których ze względu na ich charakter obowiązuje stały zakaz prowadzenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych. W ocenie organu nadzoru regulacja

- § 1 ust. 4 „Dopuszcza się, po uzyskaniu opinii właściwego zarządu osiedla, odstąpienie od wymogów odległościowych, określonych w ust. 1 i 2 w odniesieniu do placówek posiadających zezwolenie wydane dla przedsiębiorców kontynuujących działalność gospodarczą, jeżeli w okresie ważności tych zezwoleń powstały obiekty chronione, o których mowa w ust. 1.;
- § 3 „1. Punkty sprzedaży oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych muszą być usytuowane w budynku lub obiekcie budowlanym, oznaczonym numerem adresowym.
2. W wyniku sprzedaży i podawania napojów alkoholowych – sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych może odbywać się na otwartej przestrzeni w miejscu bezpośrednio przyległym do lokalu gastronomicznego, pod warunkiem uzyskania zgody właściciela terenu i wyznaczenia poprzez ustawienie stolików oraz stałego lub tymczasowego ogrodzenia.
3. W przypadkach organizowania imprez na otwartej przestrzeni miejsce sprzedaży i podawania napojów alkoholowych sytuuje się w miejscu wygradzonym”

przedmiotowej uchwały została podjęta z przekroczeniem kompetencji przyznanej radzie gminy w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Przepis art. 12 ust. 3 ww. ustawy zawiera upoważnienie ustawowe dla rady gminy do określenia w drodze uchwały zasad usytuowania miejsc sprzedaży, a więc ustalenia norm. Tymczasem przedmiotowa uchwała w § 1 ust. 4 różnicuje warunki prowadzenia przez przedsiębiorców działalności w ten sposób, iż stawia w sytuacji uprzywilejowanej wszystkie podmioty, prowadzące działalność związaną ze sprzedażą i podawaniem napojów alkoholowych w dniu wejścia w życie uchwały. Powyższe postanowienia mogą prowadzić do sytuacji, w której grupa przedsiębiorców, dla których zezwolenie wygasło, uzyskując nowe zezwolenie kontynuują dalszą działalność są w uprzywilejowanej sytuacji w stosunku do innych podmiotów występujących o zezwolenie na taką działalność w tym samym miejscu.

Przytoczone regulacje § 3 uchwały zostały podjęte z przekroczeniem ustawowego upoważnienia zawartego w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Przepis ten nie dopuszcza bowiem możliwości określania warunków, jakie powinny spełniać miejsca sprzedaży bądź podawania napojów alkoholowych, umożliwiając wyłącznie ustalenie w drodze uchwały reguł, jakie powinny być zachowane przy lokalizowaniu takich punktów.

W otrzymanym wniosku o reasumpcję wątpliwości budzi zapis § 2 uchwały gdzie wprowadzone są stałe zakazy sprzedaży, podawania oraz spożywania napojów alkoholowych na terenach:

- 1) zieleni publicznej z uwagi na ich rekreacyjno-sportowy charakter,
- 2) ogrodzonych placów zabaw dla dzieci z uwagi na rekreacyjno-wychowawczy charakter tych obiektów,
- 3) kina, bibliotek i innych obiektów kultury z uwagi na ich rekreacyjno-kulturalny i edukacyjny charakter,
- 4) zakładów opieki zdrowotnej z uwagi na ich leczniczy charakter,
- 5) hoteli budynków mieszkalnych z uwagi na ich mieszkalno-wypoczynkowy charakter,
- 6) cmentarzy, miejsc martyrologii i miejsc pamięci narodowej.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia nie mieszczą się w zakresie upoważnienia wynikającego z art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu

alkoholizmowi. Na podstawie art. 14 ust. 6 ww. ustawy rada gminy może wprowadzić w innych niewymienionych miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter - czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych. Organ nadzoru przyjął iż „miejszem publicznym” jest miejsce ogólnodostępne, do którego ma dostęp większa i nieokreślona liczba osób. A miejsca wskazane w uchwale nie mieszczą się w ramach niniejszego pojęcia.

Przedstawiony projekt uchwały dostosowuje kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa (usunięto zapisy § 1 ust. 4, § 2, § 3).

Wykreślona zostaje również część nazwy tj. *„oraz miejsc i obiektów na terenie Miasta Dęblin, w których ze względu na ich charakter obowiązuje stały zakaz prowadzenia sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych”*.

Stosownie do postanowień art. 12 ust. 5 i 6 przedmiotowej ustawy rada gminy przed podjęciem uchwały, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy i dowódców garnizonów.

Pisma z prośbą o wyrażenie opinii na temat proponowanej uchwały wysłano do wszystkich Zarządów Osiedlowych miasta Dęblin oraz do Dowódców Rodzajów Sił Zbrojnych a także do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. W wyznaczonym czasie nie zgłoszono uwag do projektu uchwały.