



WOJEWODA LUBELSKI

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IF-II.4131.22.2018
WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 27 czerwca 2018 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr LXIV/334/2018 Rady Miasta Dęblin z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Stawy w Dęblinie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXIV/334/2018 Rady Miasta Dęblin z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Stawy w Dęblinie.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXIV/334/2018 została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 czerwca 2018 r.

Powołując się na przepis art. 20 ust. 1 oraz art. 27 i art. 29 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 z późn. zm.) Rada Miasta Dęblin uchwaliła zmianę planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Stawy w Dęblinie.

W myśl art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag, o których mowa w art. 17 pkt 11 i pkt 14. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia, w tym rozstrzygnięcie w sprawie rozpatrzenia uwag stanowią załączniki do uchwały o uchwaleniu planu miejscowego.

W myśl art. 27 tej ustawy, zmiana studium lub planu miejscowego następuje w trybie, w jakim są one uchwalane.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr LXIV/334/2018 została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

Jak wskazuje orzecznictwo sądowno-administracyjne, tryb sporządzania planu miejscowego odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmują organy w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego. W pierwszym rzędzie będzie to podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia (zmiany) planu miejscowego, na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przedmiotowa uchwała inicjuje procedurę planistyczną, jest pierwszym etapem zgodnie z trybem sporządzania planu miejscowego określonym w tej ustawie. Kolejne etapy określa art. 17 tej ustawy. Ostatni etap to podjęcie przez radę gminy uchwały w przedmiocie uchwalenia planu miejscowego (zmiany planu) na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W ocenie organu nadzoru w procedurze uchwalania zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego osiedla Stawy w Dęblinie naruszony został przepis art. 17 pkt 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Procedura planistyczna poprzedzająca podjęcie uchwały Nr LXIV/334/2018 Rady Miasta Dęblin została zainicjowana, zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym podjęciem przez Radę Miasta Dęblin uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu. Uchwałę taką Rada Miasta podjęła w dniu 28 lutego 2017 r. O wyłożeniu projektu planu miejscowego do publicznego wglądu ogłoszono w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie w dniu 7 marca 2018 r.

Zgodnie z przepisem art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt gminy ogłasza, w sposób określony w pkt 1, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wykląda ten projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi w tym projekcie planu rozwiązaniami. Jak stanowi art. 17 pkt 11 ustawy wójt gminy wyznacza w ogłoszeniu, o którym mowa w pkt 9, termin, w którym osoby prawne i fizyczne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wnosić uwagi dotyczące projektu planu, nie krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu.

Z przedłożonych organowi nadzoru akt planistycznych wynika, że wyłożenie projektu zmiany planu odbyło się w okresie od 14 marca 2018 r. do 16 kwietnia 2018 r. (34 dni), a termin składania uwag do tego dokumentu został wyznaczony przez Burmistrza Miasta Dęblin do dnia 24 kwietnia 2018 r. Znajduje to potwierdzenie w obwieszczeniu wywieszonym na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Dęblin od 14 marca 2018 r. do 16 kwietnia 2018 r., w obwieszczeniu zamieszczonym na stronie internetowej Urzędu Miasta Dęblin w dniu 7 marca 2018 r. oraz w ogłoszeniu w prasie miejscowej „Twój Głos” z dnia 7 marca 2018 r.

Jak wynika z powyższego, w przedmiotowej sprawie nie został zachowany termin 14 dni od zakończenia okresu wyłożenia na składanie uwag do projektu zmiany planu, wynosił on bowiem jedynie 8 dni. W niniejszej sprawie nastąpiło zatem skrócenie minimalnego, wyznaczonego przez ustawodawcę, okresu na wnoszenie uwag do projektu zmiany planu.

Tym samym należy uznać, iż w toku procedury planistycznej przy podejmowaniu uchwały Nr LXIV/334/2018 doszło do istotnego naruszenia trybu sporządzania zmiany planu, co w kontekście brzmienia art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym powoduje nieważność uchwały.

Stanowisko organu nadzoru we wskazanym zakresie znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych.

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 7 maja 2013 r., sygn. Akt II SA/Łd 30/13 możliwość składania uwag do wyłożonego do publicznego wglądu projektu planu miejscowego jest jednym z najbardziej istotnych etapów postępowania planistycznego, ponieważ jest informacją dla miejscowej społeczności o utworzeniu planu i jego założeniach. Skracanie zatem ustawowego terminu na składanie uwag oznacza przynajmniej ograniczenie osobom zainteresowanym prawa wypowiedzenia się w kwestiach planowania przestrzennego. W przeciwnym razie przewidziane dyspozycją art. 17 pkt 11 prawo do składania uwag byłoby prawem iluzorycznym bez gwarancji zapoznania się przez społeczeństwo w określonym terminie z treścią projektu planu. Nie bez znaczenia jest to, że wskazane w ustawie podmioty mogące składać uwagi do projektu planu uprawnione są do wyrażenia swojego stanowiska przed uchwaleniem planu, tj. na jednym z ostatnich etapów procedury poprzedzającym uchwalenie planu, zaś celem sformalizowanej procedury planistycznej jest m.in. zagwarantowanie hipotetycznej możliwości wpływu na treść przyszłego planu, a z pewnością zagwarantowanie przynajmniej rozważenia argumentów podnoszonych przez podmioty, których ustalenia przyszłego planu mogą bezpośrednio dotyczyć i które z tego względu powinny mieć pewność, że w ustawowo określonych granicach czasowych będą mogły zapoznawać się z projektem tego planu.

W tym stanie rzeczy stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXIV/334/2018 Rady Miasta Dęblin jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożone za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego dostarczenia.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Dęblin
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Dęblin