

RMI.271.12.2020

Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr RMI.271.12.2020 w trybie przetargu nieograniczonego na „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta Dęblin, organizacja, wyposażenie oraz prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów z PSZOK”

WYJAŚNIENIA DO SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA,

Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1843 ze zm.) Zamawiający informuje o wpłynięciu zapytań o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia oraz udziela wyjaśnień.

1. Treść zapytania:

W związku z obecnie panującą sytuacją w naszym kraju wnosimy o dodanie do projektu umowy paragrafu dotyczącego odpowiedzialności obydwóch stron niniejszego postępowania:

"§...

Odpowiedzialność

1. *Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID19, mają świadomość, że:
 - a) *stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy,*
 - b) *stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze, jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.**
2. *Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.*
3. *W każdym wypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciężących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń. "*

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów.

2. Treść zapytania:

W projekcie umowy §2 punkt 1 Zamawiający zapisał:

„1) Odbieranie, transport i zagospodarowanie do Instalacji Komunalnych:..)

Powyższe zapisy nie mają uzasadnienia w przepisach. W art. 29a. ust. 1 dodanym do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach na podstawie art. 6 pkt 13 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, przewiduje się, że podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazywać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne

do instalacji komunalnej zapewniającej przetwarzanie, o którym mowa w art. 35 ust. 6 pkt 1, z zastrzeżeniem art. 158 ust. 4, czyli instalacji określonej na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1 (tj. funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, które zostały oddane do użytkowania i posiadają wymagane decyzje pozwalające na przetwarzanie odpadów), spełniającej wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska. Wnosimy o usunięcie części w/w zapisu dotyczącego przekazywania wszystkich odebranych odpadów do instalacji komunalnej i dostosowanie zapisów do obecnie obowiązujących przepisów.

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów.

3. Treść zapytania:

W projekcie umowy § 13 ustęp 1 podpunkt 12) i 13) Zamawiający zapisał:

"12) Za nieosiągnięcie na obszarze Miasta Dęblin poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, w wysokości co najmniej 50% wagowo w 2021 roku w wysokości kary wyliczonej zgodnie z art. 9z ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w wysokości obliczonej jako iloczyn stawki opłaty za umieszczanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła,"

"13) Za nieosiągnięcie na obszarze Miasta Dęblin poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo w 2021 roku, w wysokości kary wyliczonej zgodnie z art. 9z ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w wysokości obliczonej jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne,"

„Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji?

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy prawa, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z projektu umowy, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko,

na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa także zasady eksploatacji tych instalacji.

Wobec powyższego, Wykonawca nie może ponosić odpowiedzialności kontraktowej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów. Mając powyższe na względzie uniemożliwienie Gminie stosowania kar umownych z tytułu nieosiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, może doprowadzić do braku możliwości kontroli właściwego wykonywania obowiązków przez Wykonawcę zajmującego się odbiorem odpadów. Kary umowne pełnią swego rodzaju gwarancję, że Wykonawca będzie miał świadomość, iż poniesie konsekwencje swoich zaniedbań. Organ, jako Zamawiający miał prawo zabezpieczyć swoje interesy gospodarcze. Należy zauważyć, że względem kontraktowego zobowiązania Wykonawcy do osiągnięcia poziomów recyklingu Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 6 września 2018 r., (KIO 1696/18) wskazała, że „działanie takie jest działaniem racjonalnym i ekonomicznie uzasadnionym, bowiem to wykonawca realizujący umowę będzie miał bezpośredni wpływ na osiągnięcie poziomów odzysku i recyklingu”.

4. Treść zapytania:

Wnosimy o usunięcie zapisów dotyczących osiągnięcia poziomów recyklingu przez Wykonawcę z Istotnych postanowień umowy.”

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

5. Treść zapytania:

W Opisie Przedmiotu Zamówienia punkt 8 podpunkt r) Zamawiający zapisał:

"Prowadzenie kampanii informacyjnej dotyczącej gospodarki odpadami oraz selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, w szczególności poprzez opracowanie i dostarczenie ulotek informacyjnych podczas odbioru odpadów komunalnych, co najmniej 2 razy w roku,"

W celu prawidłowej kalkulacji oferty wnosimy o doprecyzowanie kto będzie ponosił koszty wydruku ulotek.

Wyjaśnienie:

Wydruk ulotek informacyjnych spoczywa po stronie Wykonawcy.

6. Treść zapytania:

W pkt 2 ppkt 3) Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SIWZ) Zamawiający wymaga, aby PSZOK prowadzony był przez minimum trzy dni w tygodniu, tj. każdy wtorek, czwartek i sobotę, w godz. od 12:00 do 18:00. Czy Zamawiający wyraża zgodę na ustalenie innych dni i godzin prowadzenia PSZOK-u, z zachowaniem minimalnego czasu otwarcia wynoszącego 6 godzin dziennie, mając na uwadze, że pozostawienie godzin otwarcia od 12:00 do 18:00 w okresie zimowym jest niecelowe z powodu szybko zapadającego zmierzchu, a ustalenie zamiennie w tym okresie, np. godzin otwarcia w soboty od 8:00 do 14:00 lub od 9:00 do 15:00 będzie bardziej korzystne dla mieszkańców?

Wnosimy o zmianę zapisu i nadanie mu brzmienia: „3) Organizację oraz prowadzenie na terenie Miasta Dęblin Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów (PSZOK) przez minimum trzy dni w tygodniu, co najmniej przez 6 godzin dziennie. Przyjmowanie odpadów w PSZOK będzie odbywało się zgodnie z harmonogramem

zatwierdzonym przez Zamawiającego. (Wykonawca musi posiadać tytuł prawny do nieruchomości na której zamierza prowadzić PSZOK)”.

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

7. Treść zapytania:

W pkt 4 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SIWZ) Zamawiający określił szacowaną ilość odpadów komunalnych odbieranych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta Dęblin i z PSZOK oraz wskazał, że „podane powyżej ilości odpadów należy traktować jako orientacyjne i Wykonawcy nie przysługuje prawo odszkodowania za nieosiągnięcie wskazanych ilości lub przekroczenia ilości odpadów.”. Z posiadanej przez Wykonawcę wiedzy dotyczącej przewidywanej do odbioru masy poszczególnych rodzajów odpadów z terenu Miasta Dęblin wynika, że określone przez Zamawiającego w SIWZ masy tych odpadów są niewłaściwe. Powyższy zapis, w korelacji z treścią zobowiązania Wykonawcy wynikającego z „Formularza ofertowego Wykonawcy” (Załącznik nr 2 do SIWZ) uniemożliwia złożenie stosownej oferty, ponieważ ogranicza roszczenie Wykonawcy do wysokości określonej w pozycji „Oferujemy wykonanie całości ww. przedmiotu zamówienia zgodnie z wymogami SIWZ za cenę:”. Mając na względzie, że podana masa odpadów stanowiących przedmiot zamówienia została podana jako „orientacyjna”, Wykonawca nie będzie w stanie zobowiązać się do wykonania przedmiotu zamówienia za cenę maksymalną stanowiącą „Wynagrodzenie brutto Wykonawcy za odbiór odrębnie z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta Dęblin i z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych”, w przypadku niedoszacowania przez Zamawiającego masy poszczególnych rodzajów odpadów stanowiących przedmiot zamówienia. W powyższym punkcie istnieje bezpośrednia zależność pomiędzy masą odpadów odbieranych z terenu nieruchomości niezamieszkałych i zbieranych w PSZOK, a wysokością ceny ofertowej, w związku z czym proponujemy wprowadzenie następującego zapisu w formularzu ofertowym Wykonawcy: „1) Wynagrodzenie brutto Wykonawcy za odbiór odrębnie z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta Dęblin i z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych będzie stanowiło sumę iloczynów masy poszczególnych rodzajów odpadów i ich cen jednostkowych.”

Wyjaśnienie:

W formularzu ofertowym podana cena brutto za wykonanie przedmiotu zamówienia jest niezbędna dla wybrania najkorzystniejszej oferty. Natomiast wykonawca będzie miał wypłacane wynagrodzenie za faktyczną ilość odebranych i zagospodarowanych odpadów zgodnie z przyjętą ceną jednostkową za poszczególne frakcje odpadów komunalnych.

8. Treść zapytania:

W pkt 9 ppkt b) Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SIWZ) obowiązkiem Wykonawcy jest odebranie oraz poinformowanie Zamawiającego o nieruchomości, na której odpady nie są gromadzone w sposób odpowiadający wymaganiom Regulaminu.

Jakie czynności ma podjąć Wykonawca w przypadku, gdy nieprawidłowy sposób gromadzenia odpadów (niestosowanie określonych w Regulaminie pojemników) uniemożliwi ich odebranie, np. na skutek rozlania odpadów na dużej powierzchni wokół miejsca odbierania lub rozlania substancji płynnych znajdujących się w odpadach? Wnosimy o uszczegółowienie zapisu.

Wyjaśnienie:

Zgodnie z ust. 33 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia Wykonawca obowiązany jest w ramach wynagrodzenia umownego do utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie porządkowym technicznym, zapobiegania wysypywaniu się odpadów z pojemników i worków podczas dokonywania odbioru, uprzątnięcia i odbierania odpadów z miejsc ich gromadzenia, w tym także tych które nie zostały umieszczone w pojemnikach i tych które wysypały się z worków lub pojemników.

9. Treść zapytania:

W pkt 9 ppkt d) Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SIWZ) Wykonawca jest zobowiązany do odbioru i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz z PSZOK do wskazanej w ofercie Instalacji komunalnej.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami przekazanie odpadów do Instalacji komunalnej stanowi obowiązek wyłącznie w przypadku ściśle określonych rodzajów odpadów, pozostałe zaś rodzaje odpadów mogą być przekazywane innym podmiotom, np. prowadzącym zbieranie odpadów. Wnosimy o uszczegółowienie zapisu.

Wyjaśnienie:

W formularzu ofertowym należy wskazać tylko instalacje komunalne do których zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa będą przekazywane odpady komunalne.

10. Treść zapytania:

W pkt 24 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (Załącznik nr 1 do SIWZ) Wykonawca obowiązany jest po odebraniu worków z selektywnie zebranymi odpadami z nieruchomości zamieszkałych pozostawić nowy komplet worków, zależnie od tych frakcji odpadów, które zostały odebrane.

Czy pod pojęciem „komplet worków” Zamawiający rozumie zestaw składający się z takiej samej ilości worków pozostawionych, jaka została odebrana, tzn. jeżeli w danym dniu odbioru odebrano 3 worki koloru żółtego, to Wykonawca powinien zostawić również 3 worki koloru żółtego? Wnosimy o uszczegółowienie zapisu.

Wyjaśnienie:

Jeżeli w dniu odbioru odpadów odebrano 3 worki koloru żółtego, to Wykonawca winien zostawić również 3 worki koloru żółtego.

11. Treść zapytania:

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację zapisu § 13 ust. 1 pkt 6 Wzoru umowy (Załącznik nr 9 do SIWZ) do treści: „Za każdy dzień awarii systemu monitorowania pracy sprzętu odbierającego odpady polegającej na jego nie działaniu, nieprawidłowym działaniu lub w którym nie było możliwe wykorzystywanie i transport odpadów (w godzinach: poniedziałek: 9:00-17:00, od wtorku do piątku: 7:30-15:30), przez okres co najmniej 2 godzin z wyłącznej winy umyślnej Wykonawcy, w wysokości 500 zł,”.

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

12. Treść zapytania:

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację zapisu § 13 ust. 1 pkt 12) Wzoru umowy (Załącznik nr 9 do SIWZ) do treści: „Za nieosiągnięcie na obszarze Miasta Dęblin poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, w wysokości co

najmniej 50% wagowo w 2021 roku w wysokości kary równej karze naliczonej Zamawiającemu z tego tytułu”.

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

13. Treść zapytania:

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację zapisu § 13 ust. 1 pkt 13) Wzoru umowy (Załącznik nr 9 do SIWZ) do treści: „Za nieosiągnięcie na obszarze Miasta Dęblin poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo w 2021 roku, w wysokości kary równej karze naliczonej Zamawiającemu z tego tytułu”.

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

14. Treść zapytania:

Zgodnie z orzecznictwem Sądu Najwyższego wymagalność roszczenia o zapłatę kary umownej powstaje dopiero z chwilą wezwania do zapłaty. W związku z tym Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację zapisu § 13 ust. 2 Wzoru umowy (Załącznik nr 9 do SIWZ) do treści: „Wykonawca wyraża zgodę na potrącenie kar umownych z należnego mu wynagrodzenia, po pisemnym powiadomieniu przez Zamawiającego o naliczeniu kary, po uprzednim wezwaniu do zapłaty.”

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

15. Treść zapytania:

Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację zapisu § 14 ust. 1 Wzoru umowy (Załącznik nr 9 do SIWZ) do treści: „W przypadku gdy Wykonawca nie wykonuje przedmiotu umowy w zakresie dostarczenia pojemników do nieruchomości lub odbierania i transportu odpadów komunalnych przez okres co najmniej 5 dni, Zamawiający najpierw wezwie Wykonawcę do wykonania tych usług. W przypadku braku realizacji tych usług przez Wykonawcę, pomimo wezwania, Zamawiający ma prawo zlecić wykonanie tych usług innemu podmiotowi.”

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

16. Treść zapytania:

Wykonawca zwraca się z prośbą o dodanie do Wzoru umowy (Załącznik nr 9 do SIWZ) w § 13 ust. 6 o treści: „Maksymalna łączna wysokość kar umownych jakie Zamawiający może naliczyć Wykonawcy nie może przekroczyć 20 % maksymalnej ceny brutto podanej przez Wykonawcę w „Formularzu ofertowym Wykonawcy” (Załącznik nr 2 do SIWZ).”

Wyjaśnienie:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.