Zarządzenie Nr 86.2018
Burmistrza Miasta Dęblin
z dnia 27 czerwca 2018 r.

w sprawie unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zmianami) i § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U z 2017 r., poz. 1587) zarządzam, co następuje:

§ 1

Unieważniam konkurs na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie, wszczęty na podstawie Zarządzenia Burmistrza Miasta Dęblin Nr 56.2018 z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie oraz zarządzam ponowne przeprowadzenie postępowania konkursowego.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Miasta Dęblin.

§ 3

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4

Zarządzenie podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie na stronie internetowej Urzędu Miasta Dęblin, Biuletynie informacji Publicznej Miasta Dęblin, na tablicy ogłoszeń w urzędzie.

Uzasadnienie:

Zgodnie z treścią § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U z 2017 r., poz. 1587) organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub placówkę unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w przypadku stwierdzenia: innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

W dniu 14 czerwca 2018 roku do Burmistrza Miasta Dęblin wpłynęło pismo podpisane przez rodziców uczniów Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie, którzy zwrócili się o rozważenie przez Burmistrza prawidłowości przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z uwagi na to, iż „w składzie komisji znalazły się osoby całkowicie zależne od Dyrektora tj. przedstawiciele rady rodziców, przedstawiciele rady pedagogicznej i przedstawiciel organu prowadzącego, którego dziecko jest zatrudnione w szkole prowadzonej przez obecnego dyrektora będącego jednocześnie kandydatem na dyrektora".

W celu szczegółowego wyjaśnienia stawianych zarzutów, organ prowadzący zwrócił się w dniu 18.06.2018 r. do Przewodniczącego Rady Pedagogicznej oraz do Przewodniczącego Rady Rodziców Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z prośbą o dostarczenie dokumentów dotyczących wyboru członków komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie.
W odpowiedzi na powyższe:
- w dniu 18.06.2018 r. od Dyrektora ZSO w Dęblinie wpłynął protokół nr 10 zebrania Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z dnia 21.05.2018 r.,
- oraz w dniu 21.06.2018 r. - regulamin Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie.
Pismem z dnia 19.06.2018 r. (doręczonym 20.06.2018) organ prowadzący zwrócił się ponownie do Przewodniczącego Rady Rodziców Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z prośbą o dostarczenie dokumentów dotyczących wyboru członków komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie wyznaczając termin na złożenie dokumentów do dnia 20.06.2018 r.
Po dwukrotnym wezwaniu i po upływie wyznaczonego terminu, w dniu 21.06.2018 r., od Rady Rodziców wpłynęły:
- protokół nr 2/2017/2018 z posiedzenia Rady Rodziców w Zespole Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z dnia 22.05.2018 r.,
- regulamin Rady Rodziców przy Zespole Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie.

Przedłożone przez Radę Rodziców dokumenty nie wykazują nieprawidłowości w wyborze swoich przedstawicieli do komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie.

Z przedłożonego przez Dyrektora ZSO w Dęblinie protokołu nr 10 zebrania Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z dnia 21.05.2018 r. wynika natomiast, iż do składu komisji konkursowej Rada Pedagogiczna Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie wskazała swoich przedstawicieli, których wybór odbył się niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz wewnętrznymi regulacjami dotyczącymi pracy rady pedagogicznej.
W związku z tym, iż protokół należy traktować jako sprawozdanie sporządzane w formie dokumentu ustalającego przebieg zdarzeń stwierdzonych faktów lub dokonanych czynności, organ prowadzący stwierdził następujące nieprawidłowości w wyłonieniu przedstawicieli Rady Pedagogicznej:
- nie odebrano od kandydatów oświadczeń o wyrażeniu zgody na uczestnictwo w pracach komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora ZSO w Dęblinie,
- nie zostały przedstawione zasady głosowania tajnego, nie wskazano, w jakich sytuacjach oddany głos należy uznać za „ważny", a w jakich głos jest „nieważny". Zapisy protokołu nie pozwalają jednoznacznie ustalić wyników głosowania z uwagi na brak szczegółowych informacji o przebiegu głosowania. W protokole widnieje jedynie stwierdzenie: „Głosowały 42 osoby, jeden głos był nieważny",
- nie poinformowano o wymaganych większościach przy poszczególnych głosowaniach (stosownie do zapisów Regulaminu Rady Pedagogicznej), co w konsekwencji uniemożliwia zweryfikowanie ich ważności,
- w protokole brak również informacji o sposobie podjęcia decyzji o przeprowadzeniu głosowania

tajnego oraz o sposobie wyboru komisji skrutacyjnej,
- z głosowania nad wyborem przedstawiciela Rady Pedagogicznej do komisji konkursowej nie wyłączył się dyrektor ZSO w Dęblinie, który był w tym konkursie kandydatem na stanowisko dyrektora, z uwagi na to, że wynik głosowania mógł mieć wpływ na jego prawa lub obowiązki. W tym miejscu, należy zwrócić uwagę na to, że jeżeli jednym z kandydatów jest dyrektor tej samej szkoły, w której odbywa się konkurs, to w takiej sytuacji ocena, przez organ prowadzący rzetelności przeprowadzonego postępowania powinna mieć na względzie również ocenę możliwości oddziaływania kandydata poprzez pełnioną funkcję (z uwagi choćby na fakt, że dyrektor jest członkiem rady pedagogicznej, która wybiera przedstawiciela do komisji konkursowej). Brak wyłączenia się dyrektora – członka rady pedagogicznej podczas podejmowanej uchwały w przedmiocie wyboru przedstawiciela rady pedagogicznej może mieć wpływ na wynik takiego głosowania, a w konsekwencji na obsadę składu komisji konkursowej, która dokonuje wyboru dyrektora szkoły. Podnieść bowiem należy, że członek organu kolegialnego podlega wyłączeniu w postępowaniu w sprawie, w której jest stroną albo pozostaje z jedną ze stron w takim stosunku prawnym, że wynik sprawy może mieć wpływ na jego prawa lub obowiązki - zgodnie z art. 27 § 1 kpa w zw. z art. 24 § 1 pkt. 1 kpa (Zeszyty Naukowe WSEI seria: Administracja, 6 (1/2016) Jan Mojak, Tomasz Turski *Charakter prawny postępowania konkursowego na stanowisko dyrektora gminnej szkoły publicznej – wybrane zagadnienia).*

Dodatkowo, w dniu 25.06.2018 r. do organu prowadzącego wpłynęła poświadczona przez notariusza kopia „Protokołu posiedzenia Komisji Skrutacyjnej wyłonionej z przedstawicieli Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie celem przeprowadzenia głosowania nad wyborem przedstawicieli Rady Pedagogicznej jako reprezentantów w pracach Komisji Konkursowej na wybór Dyrektora ZSO w Dęblinie" z dnia 21.05.2018 r., dostarczona przez Dyrektora ZSO w Dęblinie w nawiązaniu do protokołu Rady Pedagogicznej z dnia 21.05.2018 r.
Po analizie przedłożonego w dniu 18.06.2018 r. protokołu nr 10 zebrania Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z dnia 21.05.2018 r. oraz przedłożonego w dniu 25.06.2018r. protokołu posiedzenia Komisji Skrutacyjnej wyłonionej z przedstawicieli Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie celem przeprowadzenia głosowania nad wyborem przedstawicieli Rady Pedagogicznej jako reprezentantów w pracach Komisji Konkursowej na wybór Dyrektora ZSO w Dęblinie z dnia 21.05.2018 r. należy stwierdzić, iż:
- w Protokole nr 10 zebrania Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z dnia 21.05.2018 r. nie ma żadnego zapisu wskazującego na to że komisja skrutacyjna przystąpiła do protokołowania swoich czynności (brak takiego zapisu w adnotacji do pkt. 3)
- w informacjach końcowych w Protokole nr 10 zebrania Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie z dnia 21.05.2018 r. zapisano, iż „Protokół zawiera 2 strony. Protokół zawiera 1 załącznik. Wykaz załączników: Załącznik nr 1 – lista obecności",
co w opinii organu prowadzącego może świadczyć o tym, iż Protokół Komisji Skrutacyjnej przedłożony do organu prowadzącego w dniu 25.06.2018 r. nie został sporządzony podczas zebrania Rady Pedagogicznej ZSO w Dęblinie w dniu 21.05.2018 r. Należy też zauważyć, że protokół zebrania Rady Pedagogicznej przedłożony wcześniej nie został potwierdzony notarialnie za zgodność z oryginałem, tak jak protokół Komisji Skrutacyjnej.
Z protokołu posiedzenia Komisji Skrutacyjnej wyłonionej z przedstawicieli Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie celem przeprowadzenia głosowania nad wyborem przedstawicieli Rady Pedagogicznej jako reprezentantów w pracach Komisji Konkursowej na wybór Dyrektora ZSO w Dęblinie wynika także, że podejmowała ona czynności wykraczające poza jej zakres kompetencji, m.in. poinformowała członków Rady Pedagogicznej o zasadach głosowania, czy ogłosiła wyniki głosowania - powyższe kompetencje należą do Przewodniczącego Rady Pedagogicznej.
Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić iż w pracach komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora ZSO w Dęblinie brały udział osoby nieuprawnione, tj. nieprawidłowo wyłonieni przedstawiciele Rady Pedagogicznej, co oznacza, że całe postępowanie konkursowe zostało przeprowadzone w sposób nieprawidłowy. Zgodnie z ustaloną linią orzecznictwa przez „inne nieprawidłowości", o których mowa w§ 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Edukacji

Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U z 2017 r., poz. 1587) należy rozumieć także uchybienia, które dotyczyły wyłaniania składu komisji konkursowej (Wyrok NSA z dnia 16 listopada 2010 r., I OSK 1445/10, Lex 745024; wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 lutego 2013 r., III SA/Łd 1014/12, Lex nr 12875150)

W wyniku postępowania wyjaśniającego organ prowadzący stwierdził ponadto, iż w składzie komisji konkursowej powołanej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora ZSO w Dęblinie przedstawicielem organu prowadzącego była osoba, której dziecko jest zatrudnione jako nauczyciel w Zespole Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie przez dyrektora szkoły, który był kandydatem w tym konkursie i w wyniku konkursu został wybrany na dyrektora ZSO w Dęblinie. Powyższa okoliczność, może rodzić podejrzenie o brak obiektywizmu i bezstronności tego członka komisji konkursowej, co stanowi nieprawidłowość, o której mowa w § 8 ust. 2 pkt. 4 rozporządzenia uzasadniającą unieważnienie konkursu.
W toku postępowania wyjaśniającego, organ prowadzący powziął również informację o działaniach grona pedagogicznego i pracowników ZSO w Dęblinie wyrażających poparcie dla obecnego Dyrektora ZSO w Dęblinie, będącego kandydatem w konkursie. Podpisany dokument został złożony w dniu 11.06.2018 r. do Lubelskiego Kuratora Oświaty. Po zapoznaniu się jedynie z treścią wystąpienia przedstawicieli Rady Pedagogicznej ZSO w Dęblinie do Lubelskiego Kuratora Oświaty (bez możliwości zapoznania się z listą osób, które podpisały wystąpienie), organ prowadzący stwierdził, iż nie można jednoznacznie ustalić, czy dwóch innych członków komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie, którzy reprezentowali Radę Pedagogiczną Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie nie wyraziło w nim swojego poparcia dla jednego z kandydatów – obecnego dyrektora. Jawne wyrażenie poparcia przez członków komisji konkursowej dla jednego z kandydatów poprzez podpisanie, jeszcze przed rozpoczęciem prac tej komisji, wystąpienia do Lubelskiego Kuratora Oświaty, świadczyłoby o ich braku obiektywizmu i bezstronności, co także stanowi nieprawidłowość, o której mowa w § 8 ust. 2 pkt. 4 rozporządzenia uzasadniającą unieważnienie konkursu. Zdaniem organu prowadzącego już sam fakt, iż wystąpienie grona pedagogicznego i pracowników szkoły do Lubelskiego Kuratora Oświaty przygotowane na papierze firmowym ZSO w Dęblinie zawiera sformułowania wskazujące na to, że jest to zdanie wszystkich nauczycieli i pracowników szkoły, może rodzić podejrzenie o brak obiektywizmu i bezstronności członków komisji konkursowej reprezentujących radę pedagogiczną ZSO w Dęblinie, co stanowi również nieprawidłowość, o której mowa w § 8 ust. 2 pkt. 4 rozporządzenia uzasadniającą unieważnienie konkursu. Ponadto jest to forma nacisku na pozostałych członków komisji konkursowej – przedstawicieli organu sprawującego nadzór pedagogiczny.
Komisja konkursowa, z punktu widzenia zasad praworządności, powinna pozostawać bezstronna i obiektywna w swoim działaniu. Nie do zaakceptowania jest przeprowadzenie konkursu przez komisję, mającą w swoim składzie członków, co do których w świetle dokumentów istnieją wątpliwości co do ich obiektywizmu i bezstronności. (wyrok NSA z dnia 10 sierpnia 2017 r., I OSK 469/17, Lex nr 2336732).

W świetle powyższego, w przekonaniu organu prowadzącego zaistniały przesłanki do unieważnienia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Dęblinie.

BURMISTRZ MIASTA
mgr Beata Siedlecka